

ข้อมูลพื้นฐาน
องค์การแรงงานระหว่างประเทศ
(International Labour Organization)

๑. ความเป็นมา

องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ก่อตั้งในปี พ.ศ. ๒๔๖๒ (ค.ศ. ๑๙๑๙) พร้อมกับสันนิบาตชาติ ภายใต้สนธิสัญญาแวร์ซาย โดยต้องการให้รัฐบาล นายจ้าง และสหภาพแรงงาน ร่วมกันสร้างความยุติธรรมในสังคมและความเป็นอยู่ที่ดีให้เกิดขึ้นในโลก ต่อมาเมื่อมีการยกเลิกสันนิบาตชาติ แล้วก็ได้กลายเป็นองค์การชำนาญพิเศษขององค์การแรกของสหประชาชาติในปี พ.ศ. ๒๔๘๘ (ค.ศ. ๑๙๔๖)

สมาชิกก่อตั้งองค์การเดิมมี ๔๒ ประเทศ ซึ่งประเทศไทยก็เป็นประเทศหนึ่งที่มีส่วนก่อตั้งด้วย ปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๙) มีสมาชิกทั้งหมด ๑๘๗ ประเทศ

๒. พันธกิจและวัตถุประสงค์การดำเนินงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

องค์การแรงงานระหว่างประเทศ กำหนดพันธกิจดำเนินงานในรูปแบบของวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ๔ ประการ

- ๒.๑ ส่งเสริมให้เกิดความตระหนักในเรื่องหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน
- ๒.๒ สร้างโอกาสการทำงานให้กับหญิงและชายเพื่อให้เข้าถึงการจ้างงานที่มีคุณค่าและได้รับรายได้ที่เหมาะสม
- ๒.๓ เสริมสร้างให้มีการคุ้มครองด้านการประกันสังคมที่มีประสิทธิภาพอย่างถ้วนหน้า
- ๒.๔ สร้างความเข้มแข็งให้กับระบบไตรภาคีและการเจรจาทางสังคม

๓. กิจกรรมหลักขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

องค์การแรงงานระหว่างประเทศดำเนินกิจกรรมหลักใน ๒ ด้าน ได้แก่

- ๓.๑ การกำหนดมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Standards) ซึ่งประกอบด้วยอนุสัญญา ข้อแนะ และพิธีสาร ปัจจุบันมีจำนวนอนุสัญญาทั้งสิ้น ๑๙๐ ฉบับ พิธีสาร ๖ ฉบับ และข้อแนะ ๒๐๖ ฉบับ
- ๓.๒ โครงการความร่วมมือทางวิชาการ งานด้านศึกษาวิจัยต่างๆ และเผยแพร่เอกสาร ข้อมูลข่าวสารวิชาการ

๔. โครงสร้างขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

ประกอบด้วยองค์กรไตรภาคี (รัฐบาล นายจ้าง ลูกจ้าง) ๓ องค์กร คือ

๔.๑ การประชุมองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Conference) เป็นการประชุมใหญ่ประจำปี จัดขึ้นปีละครั้งในเดือนมิถุนายน ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ โดยประเทศสมาชิกส่งผู้แทน ได้แก่ ฝ่ายรัฐบาล ๒ คน นายจ้าง ๑ คน และลูกจ้าง ๑ คน ตลอดจนให้มีที่ปรึกษาของฝ่ายต่างๆ ไปร่วมการประชุมด้วย

ที่ประชุมมีบทบาทสำคัญในการพิจารณาปัญหาต่างๆ ในด้านแรงงานและสังคม ตลอดจนพิจารณาการดำเนินงานขององค์การ ได้แก่ การกำหนดและรับรองมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศในรูปของอนุสัญญาและข้อแนะ (Conventions and Recommendation) การรับรองงบประมาณ แผนงาน และการเลือกตั้งคณะประศาสน์การ (Governing Body)

๔.๒ คณะประศาสน์การ (Governing Body) คือ คณะกรรมการบริหารสูงสุดขององค์การ มีหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารและควบคุมการปฏิบัติงานขององค์การ และกำหนดโครงการงบประมาณเพื่อเสนอให้ที่ประชุมใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศรับรอง ตลอดจนเลือกตั้งผู้อำนวยการใหญ่ (Director-General) คณะประศาสน์การมีการประชุมปีละ ๓ ครั้ง (ครั้งละประมาณ ๒ สัปดาห์ ในเดือนมีนาคม และพฤศจิกายน และ ๑ วัน ในเดือนมิถุนายนหลังการประชุมใหญ่ฯ)

คณะประศาสน์การมีประธานคณะประศาสน์การ (Chairman of the Governing Body) เป็นผู้รับผิดชอบสูงสุดที่มีวาระการดำรงตำแหน่งจากการเลือกตั้งวาระ ๑ ปี ส่วนสมาชิกคณะประศาสน์การเป็นองค์การไตรภาคีที่มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี ประกอบด้วย

๑) สมาชิกประจำ (Regular Member) ประกอบด้วยผู้แทนจำนวน ๕๖ คน ซึ่งเป็นผู้แทนจากฝ่ายรัฐบาล ๒๘ ประเทศ (๑๐ ประเทศมาจากประเทศอุตสาหกรรมสำคัญเป็นสมาชิกถาวรไม่ต้องได้รับการเลือกตั้ง ได้แก่ บราซิล จีน ฝรั่งเศส เยอรมนี อินเดีย อิตาลี ญี่ปุ่น รัสเซีย อังกฤษ และสหรัฐอเมริกาและอีก ๑๘ ประเทศมาจากการเลือกตั้ง) ฝ่ายนายจ้าง ๑๔ คน และฝ่ายลูกจ้าง ๑๔ คน

๒) สมาชิกสำรอง (Deputy Member) ประกอบด้วยผู้แทนจำนวน ๖๖ คน โดยเป็นผู้แทนจากฝ่ายรัฐบาล ๒๘ ประเทศ (ปัจจุบันมีประเทศไทยโดยกระทรวงแรงงานร่วมเป็นสมาชิกด้วย) ฝ่ายนายจ้าง ๑๙ คน และฝ่ายลูกจ้าง ๑๙ คน

๔.๓ สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Office) คือ สำนักงานที่ทำหน้าที่บริหารงานต่างๆ หรือทำหน้าที่เป็นเลขาธิการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ และเป็นสำนักงานประสานงานและกิจกรรมต่างๆ ให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดโดยคณะประศาสน์การและมติของที่ประชุมใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

สำนักงานเปรียบเสมือนหน่วยงานประจำ โดยมีผู้อำนวยการใหญ่ (Director-General) ซึ่งได้รับการเลือกตั้งให้เป็นผู้รับผิดชอบสูงสุด และอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๕ ปี สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ มีเจ้าหน้าที่ประจำประมาณ ๑,๙๐๐ คน จากภูมิภาคต่างๆ ทั่วโลก ๑๑๐ ชาติ และผู้เชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ประมาณ ๖๐๐ คน นอกจากสำนักงานใหญ่แล้ว ยังมีสำนักงานภูมิภาคอีก ๕ แห่ง ได้แก่

- ๑) สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร
- ๒) สำนักงานภูมิภาคลาตินอเมริกา ที่กรุงลิมา ประเทศเปรู
- ๓) สำนักงานภูมิภาคอัฟริกา ตั้งอยู่ที่กรุงแอดิสอะบาบา ประเทศเอธิโอเปีย
- ๔) สำนักงานภูมิภาคตะวันออกกลางและยุโรป ตั้งอยู่ที่นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์
- ๕) สำนักงานภูมิภาคอาหรับ ณ กรุงเบรุต ประเทศเลบานอน

และสำนักงานย่อยกระจายกันอยู่ทั่วโลกประมาณ ๔๐ แห่ง นอกจากนั้นมีศูนย์ระหว่างประเทศ เพื่อการอบรมวิชาชีพและวิชาการ (International for Advanced Technical and Vocational Training) ที่ตูริน ประเทศอิตาลี และสถาบันระหว่างประเทศ เพื่อการศึกษาด้านแรงงาน (International Institute for Labour Studies) ที่นครเจนีวาอีกด้วย

โครงสร้างสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานภูมิภาคฯ)

สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ ณ นครเจนีวา



Mr. Guy Ryder ผู้อำนวยการใหญ่
องค์การแรงงานระหว่างประเทศ



สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก



Ms. Tomoko Nishimoto ผู้ช่วยผู้อำนวยการใหญ่ และผู้อำนวยการประจำ
ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก องค์การแรงงานระหว่างประเทศ
ซีและแปซิฟิก



คณะทำงานสนับสนุนงานที่มีคุณค่า
(ILO Decent Work Technical
Support Team (DWTs))



Mr. Graeme Buckley
ผู้อำนวยการคณะทำงานสนับสนุนงานที่มี
คุณค่าประจำภูมิภาคเอเชียตะวันออก
เอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก

สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศประจำประเทศ
(ILO Country Offices)



Mr. Graeme Buckley
ผู้อำนวยการสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ
ประจำประเทศไทย กัมพูชา และลาว

กลุ่มวิเทศสัมพันธ์ สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
กรกฎาคม ๒๕๖๒